

PODER JUDICIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

MESA DE ENTRADAS VIRTUAL (MEV)

Usuario MEV: veragarcia
Usuario apto para solicitar autorizaciones de causas
Nombre: VERONICA GARCIA CHRISTENSEN

Volver al expediente Volver a la búsqueda

Juzgado Contencioso Administrativo 1

Datos del Expediente

Bahía Bla

<< Volver Desconecta

Imprimi

Carátula: GARCIA CRHISTENSEN VERONICA y otro/a C/ MUNICIPALIDAD DE TRES ARROYOS S/ MEDIDA CAUTELAR AUTONOMA O ANTICIPADA - OTROS JU

Fecha inicio: 22/09/2020 № de Receptoría: BB - 8602 - 2020 № de Expediente: 26393

Estado: Para Notificar

Pasos procesales: Fecha: 16/10/2020 - Trámite: RESOLUCION REGISTRABLE - (FIRMADO) +

Anterior 16/10/2020 13:09:15 - RESOLUCION REGISTRABLE Siguiente

Referencias

Funcionario Firmante 16/10/2020 13:09:11 - LOPEZ COPPOLA Agustin - JUEZ

Texto del Proveído

26393 GARCIA CRHISTENSEN VERONICA y otro/a C/ MUNICIPALIDAD DE TRES ARROYOS S/ MEDIDA CAUTELAR AUTONOMA O ANTICIPADA OTROS JUICIOS

BAHIA BLANCA, de Octubre de 2020

Por contestado por la actora con el traslado conferido el 8/10/20.

Y VISTOS. RESULTA: 1.- el 22 de septiembre de 2020 se presentan Verónica García Christensen y José Duca, con el patrocinio letrado de Dra. Micaela Gómez Salvi, y solicitan como medida cautelar se ordene a la Municipalidad de Tres Arroyos "...el cese inmediato de sus acciones de ta y/o daño del arbolado público existente dentro del Parque Municipal Ángel López Cabañas, ubicado en la avenida Libertad al 2000 de la ciuda de Tres Arroyos, que se está llevando a cabo desde, al menos, el día 1 de septiembre del corriente año 2020;

- (...) la prohibición del retiro de árboles ya talados, y el ingreso de camiones o maquinaria al predio del parque;
- (...) indique bajo qué expediente administrativo se fundamenta técnicamente esta actividad, y mediante qué resolución se autorizaran las tala y se brinde **copia certificada del mismo**...".

Manifiestan que el Parque Ángel López Cabañas " (e)s el único parque público municipal de la ciudad de Tres Arroyos, y constituye único lugar natural, abierto, amplio y con r eparo, en el que podemos ir a pasear, realizar actividades deportivas, o simplemente a pasar el día e pleno contacto con la naturaleza.

El <u>día martes 1/09/20</u>, nos enteramos de la tala de los árboles del Parque Cabañas a través de fotografías que circularon por todas las redissociales.

(...)El Honorable Concejo Deliberante local el <u>día jueves 3/09</u>, aprobó un proyecto Minuta de Comunicación (documental 4) por el cual solicitó un informe sobre la tala que se denuncia, que fue brindado en ese mismo momento, en la sesión, por el Sr. concejal Francisco Santarén que d lectura a un informe (adjuntamos en documental) elaborado por el Ingeniero Forestal Carlos Carabio (director ejecutivo de la Estación Forestal de localidad de Claromecó, partido de Tres Arroyos...".

Señalan que "No se informó número de expediente ni acto administrativo que a utoriza semejante actividad de tala, como lo exige Ord. 5095/02 (documental), ni se brindó copia de ninguna actuación, registros,o censos que refieran al cumplimiento de los art. 9, 14, 1 16, 17, y 21 de la Ord. 5095/02, más que esto que V.S lee.

Sin tener precisión alguna sobre la actuación formal administrativa municipal, coloca a esta parte en el trance de conjeturar la medidas a solicitar. Simplemente contamos con la realidad material, la tala indiscriminada de árboles sin fundamento real alguno. El municip no puede actuar con tal discrecionalidad, violando derechos constitucionales y sin dar explicación.".

Agregan que "(I)o que se pretende mediante esta medida cautelar, es en principio y fundamentalmente, que se ordene el cese de la tala, y resguardo de la madera cortada, y luego también es acceder a la información publica de carácter ambiental, a fin de ejercer nuestro derecho a participación ciudadana, que permita el adecuado control de una actividad estatal.

Lo hemos intentado mediante las presentaciones administrativas descriptas, pero no hemos tenido respuesta, y la EVIDENTE URGENCIA d caso nos obliga a venir a sus estrados a solicitar su intervención al solo efecto de que se tomen las medidas preventivas de cese de tala, hasta tan podamos acceder a la información, y emitir una opinión al respecto.".

Apuntan que "(I)a verosimilitud del derecho esta acreditada por el hecho de que cualquier ciudadano esta legitimado en la defensa d ambiente, como un bien colectivo, dentro de la esfera social, y para solicitar información publica ambiental, aun sin expresar la causa que lo funda (le de presupuestos mínimos de acceso a la información publica ambiental 25.831).".

Acerca del peligro en la demora expresan que "...esta cumplido, ya que de las constancias de la presente, surge que la actividad que se pretende paralizar en esta medida cautelar, sigue o hay indicios claros de que puede seguir produciéndose.".

Manifiestan que "...lejos de afectar el interés común, justamente lo que se pretende es proteger el bien común, en este caso, el derecho paisaje, a la calidad de vida, al desarrollo sustentable y al ambiente sano y equilibrado.".

En relación con la contracautela señalan que "...en materia ambiental no es exigible...".

Ofrecen prueba y solicitan que se haga lugar a la medida solicitada.

2.- El 8 de octubre de 2020 se presenta el Dr. Horacio Eduardo Hid, apoderado de la Municipalidad de tres Arroyos adjuntando "...expedien administrativo nº4116-292107/2020 caratulado:Intendente Municipal.Solicita Evaluación Profesional Respecto del Sector Oeste –Sur de la Cortina (Eucaliptus del Parque Municipal 'Angel Cabañas'.".

Señala que en las actuaciones mencionadas "...obra informe con sus debidas ilustraciones fotográficas, elaborado por el Ingeniero Forest Carlos Carabio, quien a su vez cumple la función de Subdirector Forestal del Vivero Dunícola sito en Claromecó.".

En las actuaciones acompañadas obra nota del intendente municipal requiriendo evaluación acerca de la cortina de Eucalyptus en el Parque Municipal, el que es confeccionado por el Subdirector Forestal Ing. Américo C. Carabio en el que expresa que: "(I)a plantación, teniendo en cuenta curva de desarrollo de cualquier ser vivo, se encuentra en la etapa de madurez, por lo que la misma comienza a mostrar los signos propios de avanzada edad, trayendo consigo problemas fitosanitarios, y demasiada altura, que van debilitando la estructura del monte, provocando esto pérdidas or plantas durante el transcurso del tiempo. El fenómeno del viento durante los temporales evidencia fragilidad de los árboles (...) poniendo en peligro integridad de personas, vehículos, etc.".

Posteriormente propone "Cortar las tres primeras líneas, comenzando desde el campo lindero, trabajando de acuerdo como indica el inforn (...) los residuos se retirarán y se reducirá de acuerdo a lo convenido al momento de realizar los trabajos.

Luego de finalizar el aprovechamiento y una vez que se asegure la regeneración, recién se podrá continuar con las otras filas.

- (...) los espacios actualmente vacíos serán replantados con la misma especie, y se procederá de la misma manera cuando los tocones regenerasen o se perdieran por alguna causa los brotes.
- (...) Se mejorará por lo tanto la estética y la seguridad, beneficiando así a la población que asiste cotidianamente a realizar diferente actividades en el Parque Municipal.".
- 3.- Mediante presentación del 13 de octubre de 2019 la actora contesta el traslado del mencionado informe y señala que el informe ("...general, <u>no individualizado</u> como se exige en el art. 9 de la Ord. 5095/02: -En el plazo que establezca la reglamentación œl dec. 3712/04 lo order en su art. 21 inc. g)- de la presente Ordenanza, se elaborará un registro actualizado del arbolado público, donde conste su: ubicación, especie, estac vegetativo y sanitario, edad, inclinación y cualquier otro dato de interés a efectos de su adecuada conservación y planificación y se realizará un centre del arbolado existente".

Las fotos ni siquiera son a color, ni ilustran en lo mas mínimo la alegada 'madurez' ni avanzada edad, teniendo en cuenta además que es especie puede vivir mas de 400 años, y los arboles del Parque tenían casi 70. Asimismo desconocemos por completo la veracidad de las mismas, en sector arrasado por el Municipio no había transito vehícular, consideramos que las fotos acompañadas podrían llegar a ser de los temporales de enerc julio del año 2019, que ya se han hecho limpiezas pertinentes.".

Apuntan que " (n)o existe indicación alguna de cómo debe ser el manejo, ni la cantidad de arboles que se deben cortar, ni de qué modo, ni cargo de quienes, ni en que fechas. No se sabe si la mutilación va a continuar o no."

CONSIDERANDO: I.- De acuerdo con lo dispuesto por el art. 22 del CCA, podrán disponerse medidas cautelares siempre que se invocare u derecho verosímil en relación al objeto del proceso, existiere la posibilidad de sufrir un perjuicio inminente o la alteración o el agravamiento de un determinada situación de hecho o de derecho y que la medida no afectare gravemente el interés público.

El análisis de la verosimilitud en el derecho debe conjugarse con el peligro en la demora y sopesarse de tal forma que se nivelen ambos de la diferencias de grado subvacentes.

La medida cautelar no exige de los magistrados el examen de certeza sobre la existencia del derecho pretendido, sino tan solo de se verosimilitud (cfr. C.S.J.N., Fallos 314: 711), pues requerir un juicio de verdad no condice con la finalidad del instituto cautelar, que no es otra quatender a aquello que no excede del marco de lo hipotético (cfr. C.S.J.N., Fallos 306:2060; 313: 521; 316: 2060; 318: 2375) (SCBA 5-3-2003, "Saicausa B.63.590).

II.- Que en punto a la verosimilitud del derecho, como reiteradamente se ha expuesto en doctrina y jurisprudencia, tal recaudo debe s entendido como la probabilidad de que el derecho exista, sin necesidad de certeza a su respecto, la que sólo se verificará con la culminación del proces principal, con su sentencia definitiva.

En este sentido se ha expedido la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires en numerosos fallos (1 67.878 - 05/04/2006 "Colegio de Odontólogos Distrito VII c/ Municipalidad de General Villegas s/ Inconstitucionalidad Ordenanza 4008/03"; B 64.769 - 08/11/2006 - "B.A.J. c/ Caja de Seguridad Social para Escribanos de la Pcia. de Buenos Aires"; C 101.776 - 26/12/2007 - "G.J.A. c/ Colegio nuestra Señora de la Misericord s/ Amparo"; entre muchos otros).

II.1.- La Excma. Cámara de Apelación en lo Contencioso Administrativo con asiento en Mar del Plata tiene dicho: "...desde hace algunidecadas se ha remarcado la necesidad de hacer campear en esta materia los principios preventivo y protectorio [cfr. doct. S.C.B.A. causa 69.3′ "Asociación Civil en Defensa de la Calidad de Vida (ADECAVI), res. de 22-10-2010 y sus citas; doct. esta Cámara causas C-2968-BB1 'Grecco', sent. c 24-04-2012; C-7625-BB1 'Sociedad de Fomento Barrio Universitario y Biblioteca Popular Daniel Aguirre', sent. de 20-03-2018 -y sus citas-], lineamiento que actuarían como justificantes de la decisión jurisdiccional de neutralizar temporalmente una actuación administrativa o privada susceptible de suscita en modo más o menos intenso, una grave afectación en los bienes ambientales comprometidos (arg. doct. S.C.B.A. causa B. 66.769 'Club Estudianto de La Plata', res. de 26-10-2005, de la opinión de la mayoría; esta Cámara causas A-4018-BB0 'Arosteguichar', sent. de 7-05-2013; A-6929-MF 'Celesia', sent. de 2-03-2017).

En ese marco, los principios de prevención y precautorio han sido positivizados como ejes basilares de la política ambiental. En concreto, art. 4 de la Ley 25.675 -Ley General del Ambiente-, establece que: `...principio de prevención: las causas y las fuentes de los problemas ambientales atenderán en forma prioritaria e integrada, tratando de prevenir los efectos negativos que sobre el ambiente se pueden producir...' y; `...principio precautorio: cuando haya peligro de daño grave o irreversible la ausencia de información o certeza científica no deberá utilizarse como razón pa postergar la adopción de medidas eficaces, en función de los costos, para impedir la degradación del medio ambiente...`.

El principio precautorio viene a funcionar como un instrumento de gestión de riesgos imprevisibles, completando así el ámbito de aplicacion del principio de prevención que, encontrándose también plasmado en la normativa antedicha, se articula como herramienta frente a los riesgo predecibles.

Con relación a este tópico, la Corte Suprema de Justicia de la Nación en la causa 'Salas, Dino y otros c. Salta, Provincia y otro' (Falla 332:663) (sent. del 26-03-2009) indicó que este postulado '...produce una obligación de previsión extendida y anticipatoria a cargo del funcionar público', de allí que '...el administrador que tiene ante si dos opciones fundadas sobre el riesgo, debe actuar precautoriamente, y obtener previamente suficiente información a efectos de adoptar una decisión basada en un adecuado balance de riesgos y beneficios. La aplicación de este principio implia armonizar la tutela del ambiente y el desarrollo, mediante un juicio de ponderación razonable '(v. Considerando 2°)." (CCAMdP, causa C-3708-BB1 " Or Ambiente Comarca", sent del 7/6/18).

II.2.- Destaco que la demandada ante el requerimiento formulado por el suscripto -mediante oficio diligenciado el 30 de septiembre de 2020 documentación adjuntada el 8/10/20)- se limita, sustancialmente, a acompañar el informe efectuado por el Ing. Carabio, cuyo contenido había sic transcripto íntegramente por la parte actora en su escrito de demanda.

Atento la insuficiencia de la contestación del informe requerido a la Municipalidad de Tres Arroyos, el recaudo en análisis se encuent debidamente acreditado con las constancias arrimadas (documentación adjuntada a la demanda) y las manifestaciones vertidas por la actora (art. 22 in

1 ap. a del CCA), las que no fueron refutadas -siquiera en parte- por la comuna demandada.

Ello así, ya que el "fumus boni iuris" ha de basarse en argumentos que prima facie valorados, muestren suficiente consistencia jurídio (Morello-Vallefín "El Amparo Régimen Procesal", pág.169).

Destaco que los términos en que fue contestado el informe por la demandada impide analizar el cumplimiento de la normativa citada -y r refutada- por la actora (por ejemplo en relación a la Ley 12.276 que establece las normas sobre arbolado público y la Ordenanza 5095 que declara arbolado urbano y los espacios verdes públicos Servicio Público y Patrimonio Natural y Cultural del partido de Tres Arroyos).

III.- En cuanto al peligro en la demora, segundo requisito exigido por el ordenamiento jurídico para el otorgamiento de una cautelar (arts. 2 inc. 1 ap. b del CCA), se encuentra fundado en la documentación adjuntada en autos y lo expresado por el actor de la que surge que en la actualidad esta ejecutando la obras que se pretende detener.

Asimismo, no encuentro que la medida cautelar solicitada afecte gravemente el interés público (arts. 22 inc. 1 ap. c del CCA).

IV.- En consecuencia y en el marco de la apariencia propia de un despacho precautorio y sin que éste importe prejuzgamiento sobre el fonc de la cuestión en debate, la admisión de la medida cautelar solicitada respecto al cese inmediato de sus acciones de tala y/o daño del arbolado públic existente dentro del Parque Municipal Ángel López Cabañas, ubicado en la avenida Libertad al 2000 de la ciudad de Tres Arroyos se impone.

Asimismo, y a todo evento, deberá el municipio adoptar las medidas necesarias en resguardo de la seguridad de las personas y los vehículo que transiten por el parque municipal.

Acerca de lo solicitado en los incisos 2 (retiro de árboles talados e ingreso de maquinaria) y 3 (indicar actuaciones administrativas), su recha: se impone, toda vez que lo peticionado excede el acotado marco del presente proceso cautelar siendo necesario cumplir con las etapas posteriores o un proceso en un ámbito de mayor amplitud de debate y prueba.

Máxime teniendo en cuenta que la misma actora refiere que las razones de hecho y derecho invocadas "....serán ampliadas en la interposició de la demanda en el plazo legal correspondiente.".

V.- Sin perjuicio de que la actora litiga con beneficio de gratuidad, deberá cumplir con el recaudo de la contracautela en atención a le eventuales daños y perjuicios que pudiera ocasionar la medida que se ordena en caso de haber sido pedida sin motivo (art. 24 inc. 3 del CCA).

Por todo lo expuesto y en mérito a las consideraciones que anteceden,

RESUELVO: I.- Conceder parcialmente la medida cautelar peticionada ordenando a la Municipalidad de Tres Arroyos el cese inmediato c sus acciones de tala y/o daño del arbolado público existente dentro del Parque Municipal Ángel López Cabañas, ubicado en la avenida Libertad al 200 de la ciudad de Tres Arroyos y que adopte las medidas necesarias en resguardo de la seguridad de las personas y los vehículos que transiten por parque municipal (arts. 22 y ss del CCA; 15 de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires, 8 de la Ley 25.675; 2, 6 y 7 de la Ley 12.276, 1, 2 ss y de la Ordenanza 5095 de la Municipalidad de Tres Arroyos). A tal fin líbrese oficio.

II.- Previo al retiro del oficio a fin de responder por los eventuales daños y perjuicios que la medida pudiera ocasionar, preste la actora caución juratoria establecida en el considerando V.

REGÍSTRESE. NOTIFÍQUESE por Secretaría.



LOPEZ COPPOLA Agustin

Volver al expediente Volver a la búsqueda

Imprimi